

2018 年新春寄語

## “一带一路” 助推联合国 SDGs 的实现

Weisheng ZHOU

Professor, College of Policy Science, Ritsumeikan University

Director, Research Institute of Global 3E

“一带一路” 沿线国家就目前覆盖的 65 个国家,按世界银行人均年收入标准进行分类的话,其中,8% (五个国家) 是低收入国家 (1005 美元以下), 28% (18 个国家) 是中低收入国家 (1006-3955 美元), 35% (23 个国家) 是中高收入国家 (3956-12235 美元), 29% (19 个国家) 是高收入国家 (12235 美元)。“一带一路” 沿线国家同时面临着发展经济 (贫困问题), 区域环境问题 (空气污染, 水污染, 土壤污染, 废物处理处理等公害问题) 和全球环境保护 (全球变暖, 生物多样性, 荒漠化, 臭氧层破坏, 跨界污染等) 等国内国际, 短期长期的可持续发展问题, 同时沿线国家的经济, 技术和社会发展方面差距很大, 双边合作, 多边合作 (第三方市场合作) 的潜力也很大。一带一路倡议既是中国更大程度的改革开放所需, 同时也为一带一路沿线各国提供了一个通过国际合作解决各国国内面临的各种问题以及全球可持续发展问题的重要平台。

Sustainability 这一思想和理念古来就有。如生态学範疇的 Maximum Allowable Cut, Maximum Sustainable Yield, 以及天人合一, 道法自然等东方哲学。1987 年联合国「World Commission on Environment and Development =WCED」報告書『Our Common Future』明确定义了“Sustainable development is development that meets the needs of the present without compromising the ability of future generations to meet their own needs.” 被世界所瞩目, 而成为各国的重要指导方针。

“sustainability science”, 是 21 世纪初开始建立的 Transdisciplinarity 的学科, 以地球系统 (由资源, 能源, 生态系统等组成, 是人类生存的基础), 社会系统 (由代表国家特征的经济系统, 政治体制, 产业结构, 技术体系等组成), human-system (包括个人生活方式, 健康, 安全/保障, 价值规范等), 以及三个系统之间的相互作用为主要研究对象, 从国家, 地区, 城市, 企业, 产品等空间尺度或社会, 经济, 环境, 制度等属性角度, 把地球/社会/人类系统的重建, 及其相互关系的修复作为评价对象, 其目的是为全球社会建立可持续发展愿景, 以便解决全球变暖和大量生产带来的全球性紧迫问题。

联合国 Sustainable Development Goals (SDGs) 在 2001 年制定的千年发展目标 (MDGs) 到期之后继续指导全球发展工作。2015 年 9 月 150 多个成员国首脑出席联合国可持续发展峰会, 峰会通过了《2030 年可持续发展议程》, 明确了 2016 年至 2030 年的可持续发展目标。该议程作为一份造福人类和地球的行动清单, 提出了相关宣言和目标, 具体由 17 项可持续发展目标和 169 项具体目标构成, 包括消除贫困、消除饥饿、确保健康促进福祉、应对气候变化、改善水资源的有效利用、改善能源效率、改善消费生产中资源的有效利用、促进国际合作与伙伴关系等。另外该议程提出宣言, 不会落下地球上的任何一个人。SDGs 所提示的目标不仅仅是发达国家, 也是发展中国家所要努力实现的目标, 所以也应该是一带一路倡议所要实现的目标。

“一带一路” 建设, 旨在促进经济要素有序自由流动、资源高效配置和市场深度融合, 推动沿线各国实现经济政策协调, 开展更大范围、更高水平、更深层次的区域合作, 共同打造开放、包容、均衡、普惠的区域经济合作架构, 维护全球自由贸易体系和开放型世界经济。一带一路倡议既是中国更大程度的改革开放所需, 同时也为一带一路沿线各国提供了一个通过国际合作解决各国国内面临的经济, 社会和环境各种问题以及全球可持续发展问题的重要平台。

因此，“一带一路”倡议的终极目标是要协助实现全球可持续发展，而支撑一带一路的理论基础就是 sustainability science。联合国制定的 SDGs 和“一带一路”倡议能够给世界经济的增长带来契机，其中需要中国的积极投入和来自世界各国的协助，“一带一路”建设将是实现 SDGs 的重要手段方法。

因此，在推进一带一路建设时，要确保国家，区域及全球三位一体的可持续发展。

第一，要确立“市场原理+利益共享+风险同担”的国际合作模式，同时要严格实行环境评价以及 PDCA (Plan→Do→Check→Act) 评价制度，不能重复日本在 70 年代-80 年代向海外积极推进政府开发援助计划 (ODA) 的同时，部分企业向发展中国家转移污染企业，输出公害，即所谓“ODA 公害”。

第二，一带一路项目要资金投入，技术进步与能力建设三者相结合，特别是要考虑是否有利于沿线发展中国家在克服贫困，解决公害和保护全球环境方面的贡献。同时中国作为最大的发展中国家和新兴国家，把中国的发展经验介绍给发展中国家。一带一路沿线从亚洲到非洲约有 35% 的国家属于低收入的发展中国家，而且一带一路沿线又是拥有多民族多文化的地域。因此，在能力建设方面提议创办“联合国南北大学”，秉承“开发与环境并存、文明多元共生、可持续发展”的共同理念，培养能够为这一理念的践行做出贡献的地区和国际领头人包括高级公务员和高级经营管理人才。“南”指发展中国家，“北”指发达国家。联合国南北大学的目标在于解决发展中国家及发达国家各自面临的课题和两者同时面临的课题，同时不仅要实现国家和民族的远景，还要挑战人类面临的共同课题，全面理解世界历史和国际社会，培养具备语言、沟通、谈判、领导、多文化主义等综合能力，具备不同文化间的合作、领导能力的人才，大幅提升全球治理能力，进而培养有助于实现联合国可持续发展目标 (SDGs) 的国际人才。

第三，一带一路倡议要与 Global sustainability 相结合。SDGs 强调绝不落下任何人，努力实现经济、社会、环境共同发展，这与一带一路推进的命运责任利益三大共同体理念是一致的。同时，“一带一路”倡议还与俄罗斯欧亚经济联盟建设、蒙古国草原之路战略、哈萨克斯坦光明大道、欧洲容克投资计划等相衔接，这样有助于 SDGs 的实现，也有助于获得世界各国更多的理解与支持。

## THE GLOBAL GOALS For Sustainable Development

